

IMPACTO DE LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES PARTE OESTE DEL VELADERO EN LOS SERVICIOS TURÍSTICOS EN ACAPULCO

David Antonio Reyes-Peña¹

Maximino Reyes Umaña²

Diego Guzmán-Balderas³

RESUMEN

Objetivo del presente estudio, es **Conocer el impacto de los asentamientos irregulares de la parte oeste del Parque Nacional del Veladero en los servicios turísticos en Acapulco.** Utilizando base cartográfica compuesta de diferentes formatos de datos (dxf, shp, tab.) las fuentes cartográficas utilizadas a nivel urbano, fueron obtenidas de cartografía Censal Urbana del Censo Económico 2010, población 2010 y cartografía Vectorial (Topografía Toponimias) 2010 extraído INEGI, escala 1:50 000 y 1:250 00. Se utilizaron límites AGEB de INEGI para poder tener la ubicación de puntos capturados en campo de lugares donde se encontró asentamientos. Se utilizó la interpretación de imágenes de satélites land Stat 7 t et+ y 8 para tele detectar algunos datos obtenidos en el muestreo de campo, lo cual sirvió para extraer la información útil y se aplicó técnica de procesamiento de imagen para mejorarla y hacer interpretación visual más detallada del terreno. Se hicieron entrevista a profundidad a mandos medios de Secretaria de Planeación, Desarrollo Urbano y Protección Civil, para conocer la problemática operativa de cada dependencia. Los resultados encontrados fueron que no existe una articulación del **Plan de Desarrollo Urbano y Programa de Ordenamiento Ecológico**, lo cual representa problemas de interpretación y fundamentación del uso del suelo, con rezago de 19 años, teniendo grandes impactos en servicios turísticos por la contaminación que generan a la bahía de Acapulco. En **segregación socio espacial** el impacto es alto, por la gran polarización social cada vez se va haciendo más evidente en Acapulco, en donde los que viven

¹ Dr. profesor de la Universidad Autónoma de Guerrero, davidreyes1811@gmail.com

² Dr. profesor de la Universidad Autónoma de Guerrero, maxis_99@hotmail.com

³ M.C. profesor de la Universidad Autónoma de Guerrero, mat_diego@hotmail.com

en los asentamientos irregulares solo tiene como alternativa es el de ser vendedor ambulante o dedicarse a la delincuencia organizada. Los asentamientos irregulares provocan deforestación, degradación del suelo y gran demanda de servicios públicos que impiden el buen funcionamiento del sector turístico. Se alcanzo el objetivo planteado.

Palabras clave: Cartografía de Acapulco. Planes de Desarrollo Urbano Acapulco Sistema de Información Geográfica de Acapulco

INTRODUCCIÓN

Acapulco es considerado como un polo de desarrollo en el estado de Guerrero, lo que le ha traído como un lugar de zonas de inversión pública y privada de manera que el desarrollo y crecimiento de la ciudad son determinados por la actividad turística y por los flujos migratorios de población atraídos por la generación de empleos. (Ilustración 1). Es la ciudad más densa poblada del estado de Guerrero, con grandes problemas de segmentación y polarización, porque el crecimiento se dio de manera incontrolada. En donde en la década de los ochenta, Acapulco entró en una profunda crisis que genero el reflujo y estancamiento del sector turismo, lo que profundizó con la emergencia de nuevo desarrollo turísticos, bajo un concepto de turismo de elite como Cancún en Quintana Roo y Huatulco en Oaxaca. (Rodríguez Herrera, et al., 2009)

En las últimas décadas Acapulco ha experimentado una tendencia de crecimiento tanto en dimensiones como en complejidad, fenómeno de una ciudad urbano a una metropolitana. Esto es un producto de los avances de la globalización, en donde el dinamismo que constantemente reestructura, amplía y re zonifica el espacio de acuerdo a las necesidades de lo global, de manera que la importancia de las ciudades, la forma, las intensidades y los ritmos de crecimiento urbano están orientados por la lógica de acumulación del modelo neoliberal, en

desmedro de los intereses de las realidades locales (Rodríguez Herrera, et al., 2009)
(Rodríguez Herrera, et al., 2009)



Ilustración 1: Acapulco

Todo este desarrollo ha sido a través de la explotación de la belleza natural y paisajista de la zona, que incluye estuarios, lagunas, playas y la bahía de Santa Lucía. Sobre este rico patrimonio natural se han realizado importantes intervenciones que han tenido paulatinamente modificando tanto el territorio como el paisaje. Todo este escenario, los cuales poco se piensa en la sustentabilidad y donde la competencia parece acercarse a la destrucción de toda forma de vida, donde la naturaleza pierde su condición de patrimonio natural, de un bien común para convertirse en capital, en una mercancía (Rodríguez Herrera, 2009)

Existen actualmente dos perspectivas sustentables, las naturales y la de los valores expresados en la práctica social. Esto último algunos autores Wences et al (2005), describen la sustentabilidad social o humana que parte de la idea de que la sustentabilidad ambiental tiene que comprenderse a la par de la sustentabilidad humana o social, para quienes las perspectivas que enfatizan a ultranza lo natural y se olvidan de lo social, no tiene sentido, pues olvidan que

salvar a la naturaleza es también salvar al hombre, pues el hombre es parte integral de la naturaleza. (Wences Reza, et al., 2009)

Esto ha traído como consecuencia, numerosos problemas, como son la exclusión y la segmentación, en donde se caracteriza por ser pluriculturales y es precisamente en esta diversidad y complejidad social es lo que pasa a nivel local es fundamental, sobre todo en las ciudades afectadas por la pobreza y la inseguridad. (Rodriguez Herrera, 2009).

La sustentabilidad social para las ciudades, se define como desarrollo que es compatible con la evolución armónica de la sociedad civil, adoptando una conducta ambiental que sea compatible con la coexistencia de grupos cultural y socialmente diversos mientras que al mismo tiempo motivan la integración social con el mejoramiento de la calidad de vida para todos los segmentos de la población (Polesé & Stren, 2000)

Pero la sustentabilidad social de una sociedad se refleja en el grado en el cual las desigualdades y la discontinuidad social son reducidas. En estudios en otros lugares del mundo han mostrado que las políticas socialmente sustentables no sólo logran reducir el deterioro y la violencia urbana, sino que ayudan a distinguir las sociedades que responden efectivamente a la globalización y las que no lo hacen, es decir, para que una sociedad sea competitiva debe combatir los efectos disolventes generados por la misma globalización y el modelo económico neoliberal. (Rodriguez Herrera, 2009). De ahí la importancia de que las políticas públicas se centren en seis áreas de la vida social: 1.- gobernanza 2.- políticas sociales y culturales 3.- infraestructura social y servicios públicos 4.- tierra urbana y vivienda 5.- transporte urbano 6.- revitalización económica y la construcción de espacios públicos incluyentes. (SEDESOL, 2004)

Para intentar el de darle orden para que exista un desarrollo sustentable, se tiene que empezar aplicar los planes establecidos para el desarrollo urbano.

Plan de Desarrollo Urbano

La función de un Plan de desarrollo urbano debe de tener los elementos de enlace y congruencia con los instrumentos de planificación urbana vigentes a nivel nacional, estatal, subregional, municipal y de centro de población. Y se debe de fundamentar en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ley de Desarrollo Urbano Estatal y los reglamentos estatales y/o municipales de la materia. Se debe de delimitar el territorio que comprenderá la zona de estudio. Guía SEDESOL (2004)

Se tiene que realizar un diagnóstico-pronóstico, que fundamente y evalúe el potencial de desarrollo del área de estudio, identificando los problemas y potencialidades, así como el de prevenir su situación futura, con base en el análisis de cinco aspectos fundamentales: el ámbito subregional, medió físico natural, medio físico transformado, aspectos socioeconómicos y administración del desarrollo urbano. El cuál tendrá como resultado el de identificar problemas y potencialidades y tener perspectiva de la situación a futuro. Al alcanzar una visión integral de los desajustes y carencias en el desarrollo urbano de la zona, se elaborará un pronóstico con un horizonte de largo plazo (20 a 25 años), sustentando en el análisis de las siguientes variables: comportamiento demográfico, desarrollo de actividades productivas, aprovechamiento, utilización y deterioro del medio natural. (SEDESOL, 2004)

Segregación socio espacial

Intenta conocer las diferencias socioeconómicas que existen entre grupos en el espacio urbano y cómo evoluciona de acuerdo a los procesos macroeconómicos y micro sociales. (González Hernández, 2004). La segregación espacial cada vez se intensifica y se torna más compleja en los últimos tiempos. La diferenciación social de las personas puede manifestarse de diferentes maneras. Una puede ser de manera espacial, es decir por medio de su localización residencial.

Pero hay que enmarcar que para decidir los habitantes donde escoger para vivir depende de varios factores. Existen varios planteamientos teóricos, como son los siguientes:

- Segregación por localización. Son los problemas de exclusión social y espacial respecto a las ventajas urbanas (Alegría, 1994). Es cuando, los pobladores de una ciudad, escogen un lugar específico de acuerdo a la posición en que se encuentra en la actividad económica. Su poder adquisitivo que le determina la posición laboral que le permitirá decidir localizar el lugar de su residencia y acceder a los recursos urbanos. Por lo que la accesibilidad y la posición socio económica serán conceptos determinantes para medir la segregación. (Alegría, 1994)
- Segregación por diferenciación. La distancia espacial entre los grupos sociales es la idea principal. Las diferencias étnicas y socio ocupacionales de los pobladores urbanos midiendo las desigualdades entre grupos sociales en un área determinada (Alegría, 1998)
- Segregación socio espacial urbana. Describe la localización y sus cambios) en el espacio de los diferentes grupos sociales de acuerdo a sus características socio económicas (y sus modificaciones) (Park, 1975)

La capacidad cognitiva y económica que poseen y utilizan por la disputa de los recursos urbanos y simbólicos ya sea por mecanismos institucionales o mercantiles Alegría (1994). Las decisiones de localización residencial de los pobladores de una ciudad por lo general están determinadas por la segregación socio espacial en sus dos dimensiones: La primera es la económica, enmarca por una parte su capacidad de compra que determina desde su localización hasta el tamaño y calidad de la vivienda, además de las condiciones del mercado inmobiliario y sus cambios y la lucha que tengan los mismos grupos sociales por buscar la óptima localización. Y la segunda dimensión es la social, está determinada por el grado de conocimiento que se tenga de las condiciones sociales de la colonia, de sus accesos, del equipamiento, del aporte de su estilo de vida, así como las afinidades con los vecinos de la

zona y las diferencias que tengan con otras zonas y otros grupos sociales Alegría m (1984) En la medida que exista más afinidad de los individuos una misma zona en recursos económicos y de conocimiento mayor es la posibilidad de separarse de otros grupos sociales con diferentes características socio económicas, situación que favorece más la separación o asilamientos espacial entre grupos sociales, es decir, promueve la segregación espacial.

La clase media, presenta un comportamiento poco segregado debido a su movilidad, tanto física como espacial y sus recursos económicos y de conocimiento le permiten adquirir localizaciones con nivel aceptable de accesibilidad y equipamiento urbano.

Gestión de los asentamientos irregulares

Prevenir nuevos asentamientos irregulares y manejar los ya existentes. La formación de este tipo de asentamientos es provocada por múltiples factores. Existe una incapacidad práctica de todos los niveles de gobierno para aplicar la ley en estos casos no disuade a quienes promueven la ocupación ilegal de terrenos públicos y privados. El gobierno federal debe de introducir una política de cero tolerancias a nuevos asentamientos de este tipo y asegurarse de que se apliquen castigos ejemplares para quienes lucran política y económicamente con estas actividades. (Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (IMCO), 2014). En la primera etapa debería aplicarse a zonas de alto valor ecológico o de alto riesgo. (Sistema Nacional de Protección Civil (CENAPRED), 2006). Situación difícil por el clientelismo político asociado con los partidos políticos. Además, debe de ir acompañada de un manejo de los existentes. En donde se tiene que contemplar el de limitar el de dar la seguridad jurídica a las familias. También se debe de manera conjunta el ayuntamiento en coordinación con el gobierno del estado deben bloquear los procesos de la escrituración y limitar las obras de infraestructura como las pavimentaciones de calles, servicios públicos y principalmente la conexión de agua,

drenaje y luz. IMCO (2014) Y contemplar la reubicación principalmente de los lugares de alto riesgo que se presentan en la parte oeste de El Veladero.

Riesgos de fenómenos naturales

Los desastres naturales son situaciones que uno no puede predecir, pero lo que sí se puede predecir son las posibles afectaciones que se pueden presentar por la incompetencia, corrupción y la negligencia de los gobiernos en turno. Es una manera en donde los fenómenos de la naturaleza suele evidenciar las limitaciones e irresponsabilidades del estado que, si bien no puede evitar, pero si se puede tomar medidas para minimizar los riesgos a que se ven expuestos la población IMCO (2014). Muchas veces a la gente no se le informa de los riesgos que puede tener y expone su patrimonio y la vida de su familia. (Sistema Nacional de Protección Civil (CENAPRED), 2006)

De ahí la elaborar Atlas de riesgo contra fenómenos hidrometeorológicos, sísmicos, zoonosanitarios, químicos y sociales., que permita, prevenir con eficacia los lugares que puedan presentarse zona de riesgo para la población. De esta manera se pueden realizar obras de mitigación que minimice todos estos problemas (Sistema Nacional de Protección Civil (CENAPRED), 2006)

Por eso para los fenómenos hidro meteorológicos es muy importante el de respetar el uso del suelo de zonas de conservación a zona habitacionales. Así como el de respetar los cauces de los ríos naturales que no sean desplazados por complejos habitacionales (Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (IMCO), 2014) (Sistema Nacional de Protección Civil (CENAPRED), 2006)

Objetivo general

Conocer el impacto de los asentamientos irregulares de la parte oeste del Parque Nacional del Veladero en los servicios turísticos en Acapulco.

Metodología

Se realizó un estudio documental, retrospectivo, la población de estudio fueron todas las personas que viven en el Parque el Veladero de Acapulco. Guerrero, México. Se utilizó una base cartográfica compuesta de diferentes formatos de datos (dxf, shp, tab, etc.) las fuentes cartográficas utilizadas a nivel urbano, fueron obtenidas de la cartografía Censal Urbana del Censo Económico de 2010, población de 2010 y de cartografía Vectorial (Topografía Toponimias) del 2010 extraído de INEGI, a escala 1:50 000 y 1:250 00. Se utilizaron los límites de AGEB de INEGI para poder tener la ubicación de los puntos capturados en campo de los lugares donde se encontró asentamientos. (Instituto Nacional Estadística e Informática (INEGI), 2010). Se utilizó la interpretación de las imágenes de satélites landStat 7 t et+ y 8 para teledetectar algunos datos obtenidos en el muestreo de campo, lo cual sirvió para extraer la información útil y se aplicó la técnica de procesamiento de la imagen para mejorarla y hacer una interpretación visual más detallada del terreno. Se utilizaron los softwares especializados: Arcview, Mapinfo, Erdas, Ilwis, Autocad, Idrisi, Map Source. Los manejadores de bases de datos utilizados: Excel, Access, SQL, DBF. Se realizaron entrevistas a profundidad con los mandos medios de las Secretarías de Planeación y Desarrollo Económico, Desarrollo Urbano, Obras Públicas y Ecología y Protección Civil para conocer su problemática de su secretaría.

RESULTADOS

El Plan de desarrollo urbano de la zona metropolitana de Acapulco, de Juárez, Guerrero (2001). Los resultados encontrados en el ámbito regional, las zonas urbanas conforman la ciudad de Acapulco, constituye el asentamiento de mayores dimensiones en el estado de

Guerrero, la población actual de Acapulco, representa el 23% de la población estatal. En la zona costera de Acapulco, es donde se concentra el equipamiento, servicios regionales y comerciales que atienden las demandas de los turistas. En el puerto de Acapulco, se concentra las actividades económicas, con un mayor peso específico en el sector turístico, ya que aloja el 70% de total de los hoteles del estado. Se divide en 7 sectores, que coadyuvan a identificar y definir las áreas urbanas continuas, tomando como base los AGEB de INEGI, en donde se enmarcan los asentamientos irregulares que presenta en el Veladero del anfiteatro, (Secretaría de Desarrollo Urbano, Obras Públicas y Ecología, 2002), pero no se toma en cuenta al realizar la Planeación Urbana, ni los Servicios Públicos que se requieren, como son las obras de mitigación que ayudan mucho en los fenómenos hidro meteorológicos, para prevenir pérdidas de vida y contribuir a la disminución de la contaminación de la bahía de Acapulco. Si se llevarán a cabo, disminuirían las amenazas y riesgos e impactos que generan los asentamientos irregulares.

Actualmente el ayuntamiento, cuenta con una cartografía actualizada y digitalizada que permitiría responder con una mejor operación y rapidez de la gestión urbana de la ciudad (INEGI 2015, 2017); pero no se toma en cuenta, para optimizar sus actividades de planeación y de mejorar su operatividad en todas las dependencias del ayuntamiento.

Pero el problema principal, que se encontró, es que el actual Plan Director Urbano tiene un atraso de 19 años, ya que se elaboró en el año 1998. De igual manera este Plan, no está vinculado con el Plan de Ordenamiento Ecológico (POE), que permite complementar los aspectos relativos a las restricciones y recomendaciones en el uso del suelo. Además, el POE, tampoco está actualizado, tiene un rezago de más de 19 años, lo que trae como consecuencia una anarquía en todo sentido, porque no se sabe cuáles son los polígonos que limitan el parque Nacional del Veladero y de ahí el crecimiento de los asentamientos irregulares, porque no

existen políticas de contención y preventivas de estos crecimientos poblacionales, que además cuentan con la complacencia de los tres niveles de gobierno, por las complicidades políticas. Como han pasado en los Huracanes Paulina (1997), Manuel e Ingrid (2013), que por no tomar las previsiones se tuvieron muchas pérdidas de vida, económicas principalmente en los asentamientos irregulares localizados en el anfiteatro de Acapulco. (Ilustración 2)

Y no sigue los principios de un Plan de Desarrollo Urbano, que aunque identifique los problemas, no se realizan las perspectivas de situaciones favorables a futuro (Secretaría de Desarrollo Urbano, Obras Públicas y Ecología, 2002) (SEDESOL, 2004) Y lo que se avizora es que se seguirán presentando contaminaciones en la bahía y pérdidas vidas y económicas para la población vulnerable de los asentamientos irregulares del anfiteatro.



Ilustración 2: Zona de riesgo en el Anfiteatro

Actualmente la comisión de obras públicas del Honorable Cabildo de Acapulco, está poniendo a consideración su discusión y actualización.

Impacto de la segregación socio espacial

Acapulco es el municipio de mayor población del estado de Guerrero, donde ha tenido un crecimiento poblacional de 515, 374 en 1990 a 810, 669 en 2015 INEGI (2015), en donde su población se encuentra en su mayor parte concentrada en el sector servicios, relegando a segundo plano el sector secundario y casi en su desaparición a sector primario. La migración dejó de ser masiva como en los años 60, 70 y 80, aunque el desarrollo turístico de Acapulco es uno de los más importantes del país y la derrama económica es importante en el PIB nacional, empezó a ver un estancamiento, porque también aparecieron otras opciones que han hecho competencia, como fueron Cancún en Quintana Roo y Huatulco en Oaxaca.

En Acapulco, existen grandes desigualdades sociales y se manifiestan en la forma cómo se relacionan sus pobladores en el espacio a través de su capacidad de obtener una residencia en una localización óptima, resultados parecidos los presenta (González Hernández, 2004)

La forma que se manifiesta y su intensidad revelan una economía estancada y una intensa separación social. (Rodríguez Herrera, 2009), esto se ve reflejado en las zonas comerciales como la Isla, de punta diamante, donde existe una separación visible, por el segmento de personas que tienen una gran capacidad de compra, que se relaciona con su nivel socioeconómico y que además viven en las zonas residenciales o departamentos de gran plusvalía cercanos a este centro comercial. A diferencia de los mercados periféricos, donde existen muchos negocios de ropa usada, que se instalan en las partes sub urbanas de Acapulco, donde el segmento que se detecta es de bajo poder compra, que se caracteriza de poblaciones de escasos recursos económicos, los mismos resultados los resalta Cabrero, Ziccardi y Orihuela (1999), donde manifiestan que Acapulco es una de las ciudades menos competitivas de México (ocupando el lugar 50 de 60 ciudades) a diferencia de Cancún y la ruta Maya en donde ofrece mejores condiciones de inversión que Acapulco.

Además, otras de las desventajas de la zona metropolitana de Acapulco, es que hay poco equipamiento urbano, casi se orienta a la zona turística, lo que desalienta la inversión, además de las grandes desigualdades sociales y económicas lo hacen poco atractivo con respecto a otros lugares turísticos.

Acapulco ha mejorado poco su posición como centro turístico, en el 2012, la secretaria de Turismo reportó como primer lugar recibiendo a 4.7 millones de turistas de los cuales el 97% fue turismo nacional. Pero con el problema de que solo presenta una ocupación promedio del 40% anual y el 60% restante se va a la oferta extra hotelera Reyes et al (2015). Siendo los comercios, restaurantes y hoteles son las más importantes actividades en Guerrero, pero contribuyen con el paso del tiempo, cada vez menos al PIB del estado de Guerrero. INEGI (2015)

Por lo que presenta una declinación del sector turístico del PIB estatal, aunque sigue siendo el sector económico más importante en el estado. Esto se ve sumado a que, en términos sociales, Acapulco no se distingue como una ciudad que aporte bienestar a sus habitantes, a pesar de que los niveles de marginación no son los más altos del estado. (Consejo Nacional de Población (CONAPO), 1987). Esto tiene sus implicaciones importantes en la vida de los acapulqueños, la forma como se relacionan con sus semejantes, siendo la característica principal de los lugareños es las diferencias socio económicas entre ellos. Bajo esta situación, la localización residencial de los acapulqueños es solo el reflejo de la enorme diferenciación social. En general el cálculo de segregación se da en los grupos de ingresos bajos es el que mayor aislamiento social sufre, mientras que el alto ingreso, tienden a aislarse de manera independiente y el de ingreso medio, aunque tiende, aún no sufre de segregación socio espacial.

Estas condiciones de segregación socio espacial en Acapulco indican, principalmente dos cosas: la primera la intensificación del aislamiento social en los grupos bajos ingresos inducidos por sus condiciones socioeconómicas (poca capacitación en educación) y por las oportunidades restringidas de empleo y vivienda. Por lo que esta población tiene su orientación a trabajar en el empleo informal (vendedores ambulantes), en donde el estado de Guerrero, el 79.2% de su población tiene un empleo informal (INEGI, 2016), por lo que se tiene un problema estructural en estos asentamientos irregulares, que abona a la informalidad y aumenta más en la semana santa, verano y vacaciones de diciembre, las cuales son las tres temporadas altas de vacaciones en este puerto de Acapulco. Teniendo gran impacto en la economía informal y las molestias que ocasionan en los turistas que visitan este puerto turístico.

González Hernández (2004), presentan iguales resultaos, donde se acentúan cada vez más la segregación espacial, donde la población rica se aísla en zonas residenciales y centros comerciales exclusivos y la gente más pobre su localización son en asentamientos irregulares y mercados localizados en la zona sub urbana de Acapulco y su localización de viviendas son en su mayoría en asentamientos irregulares de alto riesgo. Como esta población de escasos recursos, tiene pocas probabilidades de tener un empleo bien remunerado, por el bajo nivel educativo y económico, por lo que sus alternativas que les quedan es dedicarse al comercio informal.

Impacto de los asentamientos irregulares

La ciudad y puerto de Acapulco presenta una estructura urbana determinada primordialmente por la actividad turística, lo que da lugar a otro tipo de organización dividiendo a este centro de población en dos zonas radicalmente diferentes, espacios urbanos con profundas diferencias en a la calidad de servicios y en densidad de población y que nos da diferentes niveles de vida en

toda la zona metropolitana de Acapulco (Secretaría de Desarrollo Urbano, Obras Públicas y Ecología, 2002)

La situación orográfica de la ciudad, la bahía de Santa Lucía o bahía de Acapulco, conforman el más importante atractivo de esta zona. Esta posee forma y disposición de anfiteatro y está rodeada por un macizo montañoso que presenta fuertes pendientes que oscilan entre los 36 y los 70 grados en sus laderas sur y suroeste del que constituyen 21 cuencas hidrológicas Campódonico (1980). (Ilustración 3).

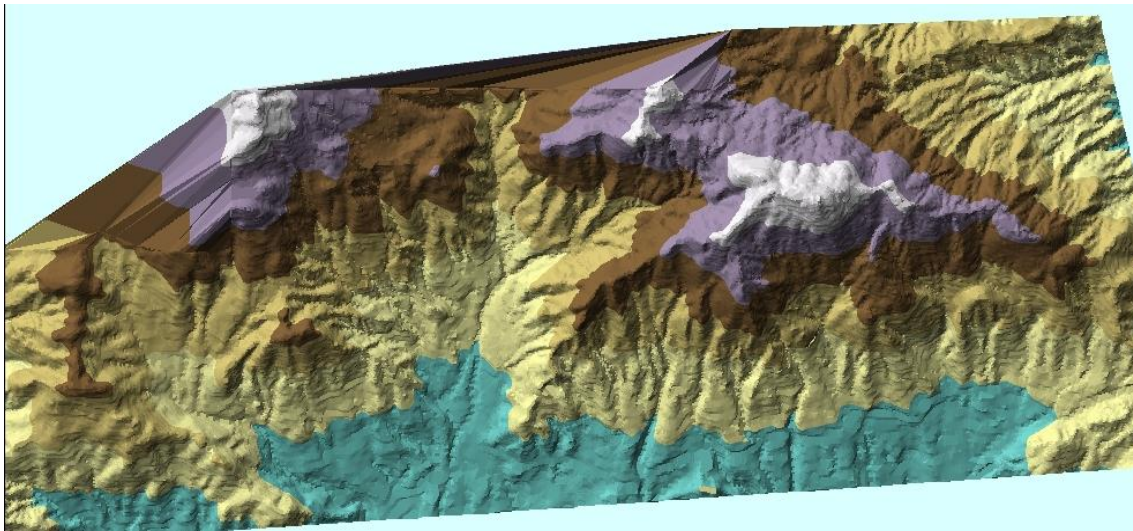


Ilustración 3: Orografía del Parque Nacional Oeste del Veladero de Acapulco

Empezando los asentamientos humanos su extensión desde la cota 200 hasta los 900 metros sobre el nivel del mar a partir de los 60 a la actualidad. A pesar de que han existido Planes de Desarrollo Urbano, estos han sido anárquico y no se han cumplido a cabalidad, se han orientado principalmente a la parte turística de la ciudad, sin considerar las necesidades de la población residente y mucho menos los asentamientos irregulares. Similares resultados fueron encontrados por Castellanos Meza (2009) (Ilustración 4)

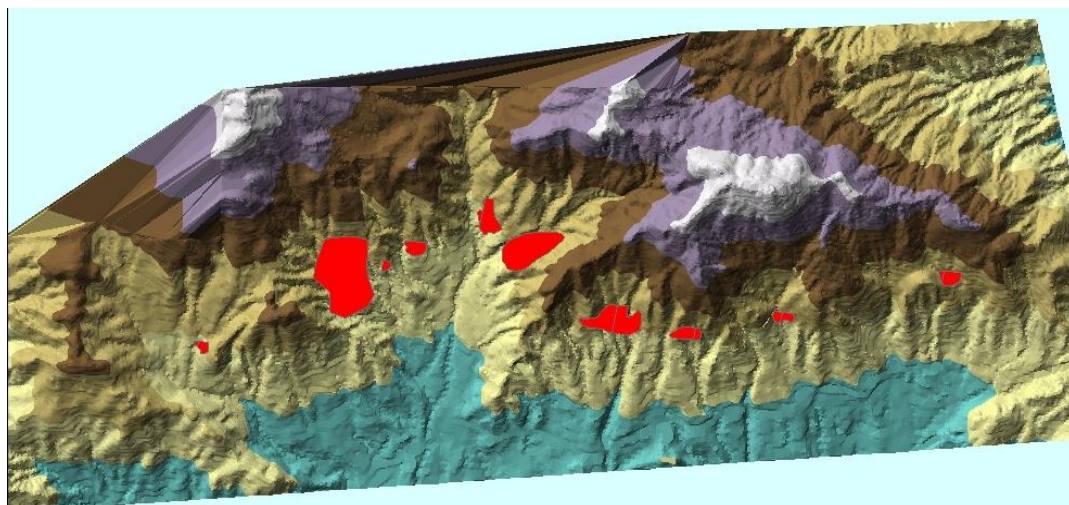


Ilustración 4: Asentamientos humanos en la Orografía del Parque Nacional Oeste del Veladero de Acapulco

Ante el incremento de esta población y la demanda de espacios habitables, en contraposición con la nula oferta de suelo urbano y la ausencia de directrices de crecimiento integral de la ciudad, la consecuencia ha sido el resurgimiento de asentamientos irregulares, como forma de satisfacer las necesidades de un amplio sector de la población, cuyos recursos económicos son insuficientes para acceder al mercado formal de la vivienda (Ilustración 5)

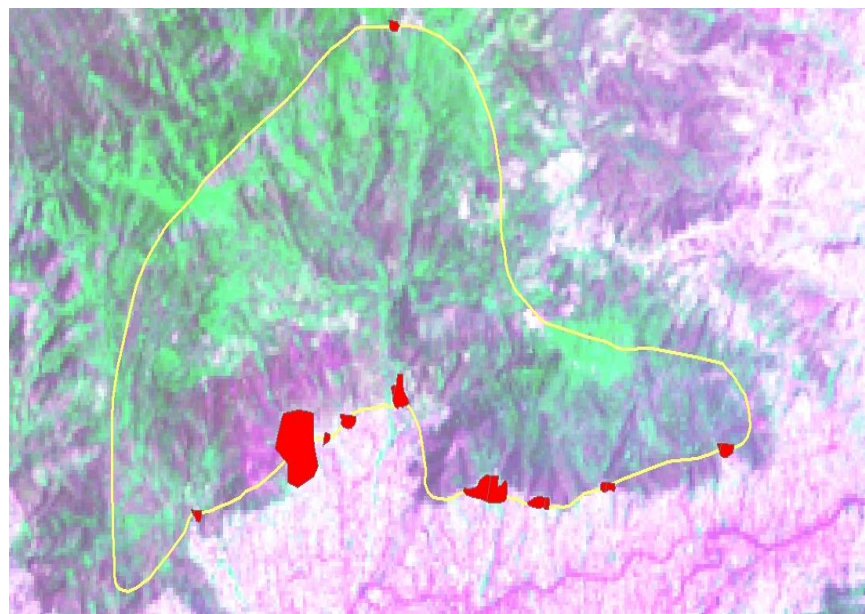


Ilustración 5: Incrementos de los asentamientos humanos en la Orografía del Parque Nacional Oeste del Veladero de Acapulco

La alternativa fue la ocupación de las partes altas del anfiteatro, de forma gradual en la medida en que las inversiones de las actividades turísticas fueron ocupando los espacios de los ejidos colindantes al litoral costero y en la medida que se incrementaba la demanda de suelo para vivienda por parte de nuevos pobladores que llegaron atraídos por la generación de empleos (Ilustración 6)

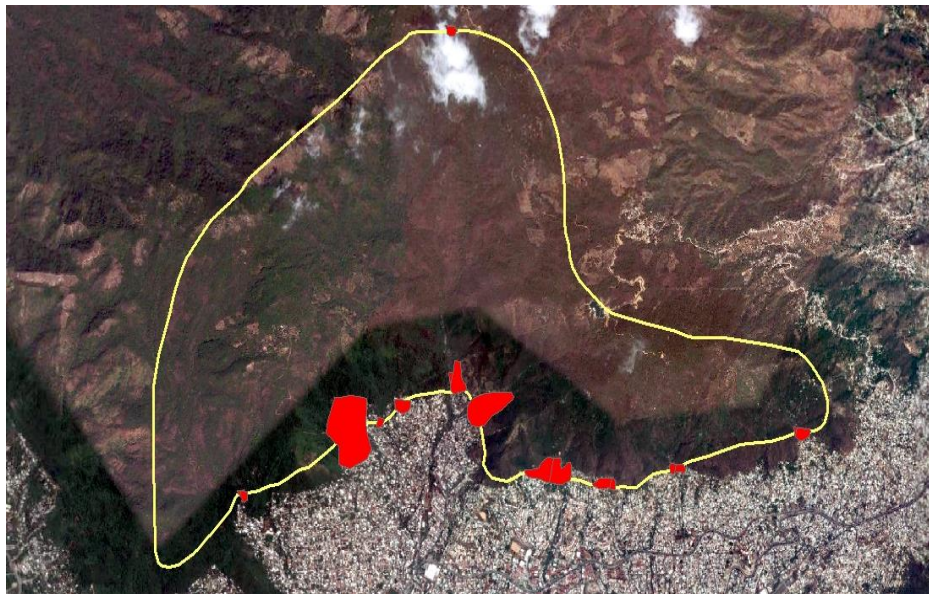


Ilustración 6: Zonificación de las colonias en el Parque Nacional del Veladero

A finales de década de los 70, dada la problemática que vivía la ciudad en materia de desarrollo urbano, se crea el Plan Acapulco, organismo público destinado para la regularización de la tierra y a la introducción de los servicios públicos en las colonias populares, después cambiaría su nombre a FIDACA (Fideicomiso para el Desarrollo Económico y Social de Acapulco (FIDACA), 1985).

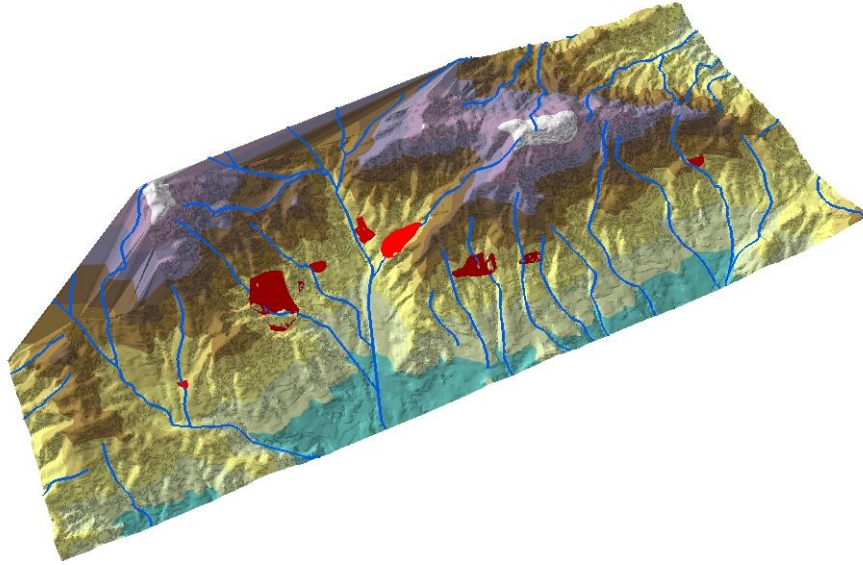


Ilustración 7: Ubicación de los asentamientos irregulares en el Parque Nacional del Veladero, en lugares que contaminan los cuerpos de agua

Este decreto era para enfrentar la problemática de los hacinamientos humanos irregulares que rodea la bahía, la contaminación de aguas y la oferta de habitación popular entre otros, para garantizar la preservación del polo turístico sin actuar en detrimento del sector social (Fideicomiso para el Desarrollo Económico y Social de Acapulco (FIDACA), 1985) (Ilustración 5).

Dando origen a la creación de Ciudad Renacimiento, teniendo como argumento principal el de no poder atender los problemas de contaminación de la bahía provocada por los asentamientos irregulares de las partes altas del Anfiteatro. Sus condiciones precarias en servicios provocaban que su desagüe descargara en las vertientes, cuyos caudales, inevitablemente, llegarían al mar. Por lo que se plantea la reubicación fuera del anfiteatro en Ciudad Renacimiento donde a cambio les dan una vivienda. Declarando por decreto presidencia Parque Nacional la parte alta del anfiteatro. Se empezaron a reubicar cerca de 10 mil familias de las 20 mil existentes, pero empezaron los problemas primero porque las viviendas no contaban con todos los servicios públicos y esto se agravo en épocas de lluvias, no se contaba con una red hidráulica que

respondiera a esta demanda, esta situación se conjugo con la gran inconformidad de la población y este proyecto aborto. Actualmente se sigue teniendo invasiones promovidas por los diferentes actores políticos de los distintos partidos. Y como consecuencia se sigue vertiendo todas las aguas residuales desechos sólidos a los cuerpos de agua que desembocan en la bahía (Ilustración 8)

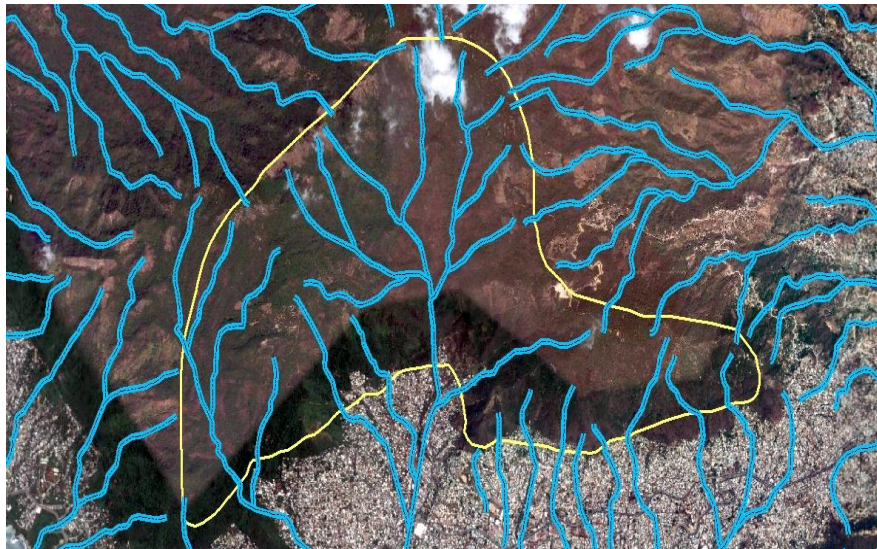


Ilustración 8: Ubicación de los asentamientos irregulares en el Parque Nacional del Veladero, en lugares que contaminan los cuerpos de agua

Con respecto a la infraestructura y equipamiento son escasos, existen muchas acometidas eléctricas irregulares, no cuentan con alumbrado público. Presentan la mayoría de las calles sin pavimentar, por lo que los transportes públicos se les dificultan la accesibilidad a las colonias. Hay gran demanda de centros de Salud, estancias infantiles y escuelas primarias. La mayoría de estos asentamientos irregulares no cuentan con agua entubada ni drenaje, por lo que no cuentan con baños con drenaje, presentando fecalismo al aire libre. Y como el servicio de recolección de basura no puede acceder a estas colonias por las pendientes tan pronunciadas, no se lleva a cabo, por lo que una gran parte del desecho urbano la tiran a los cuerpos de agua los cuales desembocar a la bahía de Acapulco. Y los que no tiran la basura a los cuerpos de agua, lo hacen a tiraderos clandestinos, la cual se va acumulando hasta que llegan la época de

lluvias, provocando gran arrastre que muchas de las veces llega a la bahía de Acapulco. También en ocasiones la queman estos residuos urbanos y provocan incendios forestales. (Ilustración 9)



Ilustración 9: Quema de basura provocando incendios forestales

Con respecto a la imagen se deteriora el entorno natural del Parque Nacional del Veladero. Una de las características que se presenta en este polígono de la parte oeste es que son lugares con pendientes altas, lo que provoca gran escurrimiento que ponen en riesgo a las viviendas precarias de estos lugares (Ilustración 10)

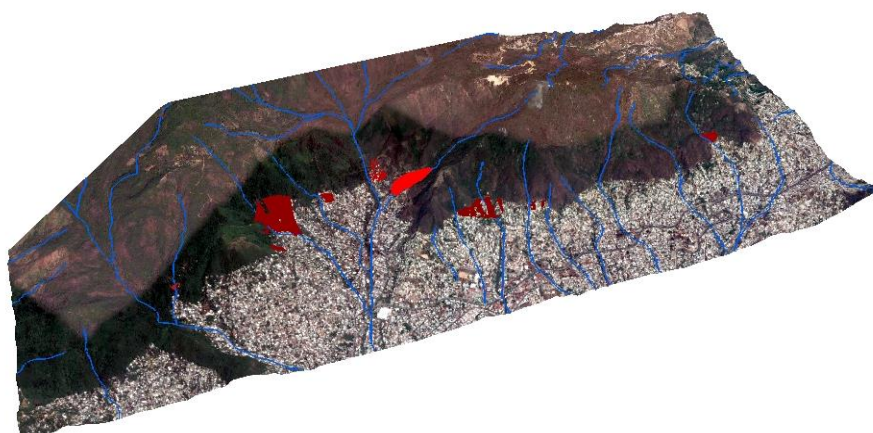


Ilustración 10: Zonas irregulares con pendientes altas

Además, en esta parte oeste del Veladero se sigue sufriendo una invasión gradual y progresiva, provocando con ello procesos de forestación acelerados, alteración de los ecosistemas, siembra de cultivos clandestinos, uso inadecuado de los cuerpos de agua, construcción de caminos y colocación de cercas. (Ilustración 11). Provocando con ello una gran pérdida de la cobertura vegetal y en general la pérdida de la fauna y del suelo, por las grandes pendientes que presentan, provocando con ello problemas de erosión y contaminación de la parte baja de la bahía afectando el ecosistema marino



Ilustración 11: Asentamientos irregulares

Las colonias que se detectaron en esta, situación fueron las siguientes: Alta laja, Hermenegildo Galeana, Plan de Ayala, Santa Cecilia, Altamira, Guerrero es Primero, Panorámica, Francisco Villa, Alta Cuauhtémoc, Solidaridad, Margarita de Gortari, Guadalupe Victoria, María de la O y Constituyentes, albergando una población aproximada de 2, 783 familias, integradas por 16, 689 habitantes y ocupando 69.57 hectáreas.

Por la gran deforestación que se presenta, con los fenómenos meteorológicos, como es el caso de Paulina, Ingrid y Manuel no existieron estas barreras físicas que detengan el arrastre de

rocas, provocando con ello todos los daños materiales y pérdidas de vida que se presentaron por estos eventos.

Conclusiones

Se concluye que si existe impacto negativo por la falta de articulación del **Plan de Desarrollo Urbano y del Programa de Ordenamiento Ecológico**, lo cual representa problemas de interpretación y fundamentación del uso del suelo. Además de que los dos tienen un desfase de más de 19 años, que repercuten grandemente en el crecimiento ordenado de la ciudad, presentando afectaciones a los servicios turísticos por la contaminación de la bahía de Acapulco y que no se está realizando programas que limiten el crecimiento poblacional de estos asentamientos irregulares.

Con respecto al impacto de **segregación socio espacial es alto**, por la gran polarización social cada vez se va haciendo más evidente en Acapulco, por las mayores cantidades de construcciones departamentales de lujo y las zonas residenciales y comerciales que se están desarrollando en lugares exclusivos en este puerto. Y en contra partida, la mancha sub urbana que se está generando cada vez más en zonas de asentamientos irregulares de alto riesgo. Y que tiene como alternativas de trabajar de vendedor ambulante en las playas de la bahía de Acapulco, presentando con ello una mala imagen para el turista que visita este puerto.

Y en lo referente, al impacto de los **asentamientos irregulares**, es alto, por la deforestación que presenta, la fuerte degradación del suelo y la gran demanda de servicios públicos, infraestructura, equipamiento, servicios de salud y educativos, hacen colonias con grandes carencias, difícil de solventar por el ayuntamiento. Y principalmente por la fuerte presión política que representan los partidos políticos, que ven estas colonias, como botín político, por la gran cantidad de votos que representan, para los líderes de opinión, de regidores, síndicos,

diputados locales y federales, que realizan obra pública y servicios públicos en lugares irregulares de alto riesgo. Y que favorecen este crecimiento poblacional irregular y que afectan fuertemente los recursos económicos del ayuntamiento.

Recomendaciones

- 1.- Articular el Plan de Desarrollo Urbano con el Programa de Ordenamiento Ecológico y actualizarlo, pero con el propósito de instrumentarlo.
- 2.- Fomentar la educación a todos los niveles con la aplicación de becas, para fomentar que todos los jóvenes tengan oportunidad de tener un buen empleo bien remunerado o el de crear sus propias empresas.
- 3.- Trabajar con la iniciativa privada de Acapulco, para establecer convenios para la creación de empleos para buscar oportunidades de trabajo bien remuneradas
- 4.- Establecer programas de desarrollo sustentable en las zonas de asentamientos irregulares, como las reforestaciones, el manejo de residuos sólidos urbanos, promover en la gente a los promotores ambientales.
5. Crear zonas de mitigación para fenómenos hidro meteorológicos, buscando de convenir con la población su re ubicación fuera del anfiteatro.
- 6.- Impedir que se siga siendo un botín político y tomar reglamentos transparentes en el cabildo, quien promueva estas invasiones.

REFERENCIAS

Alegría, T., 1994. Segregación socioespacial urbana. El ejemplo de Tijuana. *Estudios Urbanos y Demográficos*, pp. pp.57-74.

Alegría, T., 1998. Segregación socioespacial urbana: crítica de enfoques. *Seminario Ciudades y Desarrollo en México. CIESAS-Golfo Xalapa, México*, pp. pp. 57-74.

Cabrero, E., Ziccardi, A. & Orihuela, I., 1999. *Ciudades competitivas-ciudades cooperativas: conceptos claves y construcción de un índice para ciudades mexicanas*. [En línea]
Available at:

www.consulta.com.mx/interiores/99_pdfs/15_otros_pdf/CiudCompMx.pdf/27/05/2007

Castellanos Meza, C., 2009. Desarrollo urbano y vivienda en Acapulco de Juárez, Guerrero, estudio de caso: Ciudad Renacimiento. En: *Los retos del desarrollo de Acapulco*. Acapulco de Juárez, Guerrero: Universidad Autónoma de Guerrero, pp. pp. 75-90.

Consejo Nacional de Población (CONAPO), 1987. *Consejo estatal de población de Guerrero*. [En línea]
Available at: [Ilustración 2: Zona de riesgo en el Anfiteatro](#)

Fideicomiso para el Desarrollo Económico y Social de Acapulco (FIDACA), 1985. *Plan de Acciones Básicas*. Acapulco de Juárez, Guerrero: Gobierno Federal y Gobierno del Estado de Guerrero.

González Hernández, G. M., 2004. Segregación socioespacial en Acapulco (1990.2000). En: *Los retos del desarrollo en Acapulco*. Acapulco de Juárez, Guerrero: Universidad Autónoma de Guerrero, pp. pp- 57-74.

INEGI 2015, 2017. *Número de habitantes en el 2015, en el estado de Guerrero*, Aguascalientes: s.n.

Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (IMCO), 2014. *¿Quién manda aquí? La gobernanza de las ciudades y el territorio en México*. Ciudad de México: IMCO .

Instituto Nacional Estadística e Informática (INEGI), 2010. *Censo Económico: Cartografía Vectorial: Topografía Toponimias*, escala 1: 50,000 y 1:250 00, Aguascalientes: s.n.

Park, R., 1975. The urban community as a spatial pattern and moral order en Peach, Ceri. *Urban Social Segregation*, Longman Group LTD, Londres, Gran Bretaña, pp. pp. 21-31.

Polesé, M. & Stren, R., 2000. *The Social Sustainability of Cities. Diversity and the Management of Change*. Toronto, Canadá: University of Toronto Press.

Reyes-Peña, D. A., Guzmán-Balderas, D. & García Díaz, E., 2015. Diagnóstico de la calidad de los servicios de hospedaje en Acapulco, Guerrero. En: *La tecnología y la gestión de la innovación como fuente de competitividad*. Tijuana B.C., México: ILCSA S.A. de C.V., pp. pp. 281-292.

Rodríguez Herrera, A., 2009. Acapulco ciudad turística y globalización, reflexiones en la búsqueda de nuevas líneas de investigación. En: *Los retos del desarrollo de Acapulco*. Acapulco de Juárez, Guerrero: Universidad Autónoma de Guerrero, pp. pp. 27-38.

Rodríguez Herrera, A., Rosas Acevedo, J. L., Quintero Romero, D. M. & Ruz Vargas, M., 2009. *Los retos del desarrollo de Acapulco*. Acapulco de Juárez, Guerrero: Universidad Autónoma de Guerrero.

Secretaría de Desarrollo Urbano, Obras Públicas y Ecología, 2002. *Plan Director Urbano de la Zona Metropolitana de Acapulco de Juárez, Guerrero*. Acapulco de Juárez, Guerrero: H, AYUNTAMIENTO DE ACAPULCO DE JUÁREZ. .

SEDESOL, 2004. Guía Metodológica para elaborar planes o programas parciales de desarrollo urbano. *Guía Metodológica*, pp. 1-24.

Sistema Nacional de Protección Civil (CENAPRED), 2006. *Guía Básica para la Elaboración de Atlas Estatales y Municipales de Peligros y Riesgos. Evaluación de la Vulnerabilidad Física y Social*. Ciudad de México: CANAPRED. Serie: Atlas Nacional de Riesgos.

Wences Reza, R., López Velasco, R. & Sampredo, L., 2009. *Las dimensiones sociales y ambientales del desarrollo regional*. Acapulco de Juárez : Universidad Autónoma de Guerrero.